

---

# 落实企业主体责任 全力防范化解重大安全风险

2019.08.18

安全高于一切，绿色开创和谐，责任重于泰山。安全生产是高质量发展、可持续发展的前提，责任关怀是高质量发展、可持续发展的抓手。

面对人民日益增长的对美好生活的需要和不断提高的生态环境要求，石油化工行业安全生产、高质量发展任务十分艰巨。

责任关怀是推动全行业高质量发展的一种内在动力和综合保障。所以讲高质量发展，责任关怀不仅是必需的，而且应当是强有力的。

一

**当前危化品监管形势分析**

二

**建议做好如下几方面的工作**

# — 当前危化品监管形势分析

然而，今年以来，全国石油化工有限公司先后发生了江苏响水“3·21”、山东济南“4·15”、河南三门峡“7·19”三起重特大事故，伤亡惨重、影响恶劣，引起社会广泛关注。

面对严峻的安全生产形势，国家相关部门积极采取相关措施，防范重大风险的发生。

到目前为止在全行业，重大事故、较大事故、一般事故全部发生。生产、储存运输、使用和废弃处理等各个环节全面涉及，暴露出石油化工行业安全全方位的、系统性的风险非常突出。

1. 为了建立健全安全生产行政执法与刑事司法衔接工作机制，依法惩治安全生产违法犯罪行为，保障人民群众生命财产安全和社会稳定，应急管理部、公安部、最高人民法院、最高人民检察院联合研究制定了《安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法》并于2019年4月16日发布实施。

办法明确了涉嫌安全生产犯罪案件内容：

- （一）重大责任事故案件；
- （二）强令违章冒险作业案件；
- （三）重大劳动安全事故案件；
- （四）危险物品肇事案件；
- （五）消防责任事故、失火案件；
- （六）不报、谎报安全事故案件；
- （七）非法采矿，非法制造、买卖、储存爆炸物，非法经营，伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、印章等涉嫌安全生产的其他犯罪。

2. 以政府购买服务的方式组织行业协会和专家对全国53个危化品重点县开展为期3年的专家指导服务工作。第一期指导服务，已对全国31个省级统计单位的46个重点县开展了5批专家指导服务，共查出隐患11327项，其中重大隐患420项；第二期指导服务已经于8月下旬开始。

第二轮指导服务，将首先对整改闭环情况进行抽查验证，确保这些隐患整改到位。以推动和促进全国各省级应急管理部门扎实做好省级重点县专家指导服务工作。



### 3. 通过全国危险化学品安全监管工作交流会强调抓好责任落实

应当提醒的是，政府的所有措施和要求，都是通过对企业实施监管来实现的，因此，对于政府要求的越高，越严格，相关单位对企业的监管将越严格，同时，由于不断提升的专业监管水平，使政府组织的安全检查、督查、暗查水平和专业能力已经得到不断提升，对企业的安全状况检查也越来越专业。

因此，作为企业必须在原来的基础上，尽快提升企业的安全设施装备能力和[安全管理水平](#)，以确保企业能够长期安全稳定的实现安全生产，同时也做到满足政府的管理要求。

会议对安全生产标准化存在的问题进行了分析，并提出整改措施：

### (1) 创建走偏了路

一是重牌子、轻实质。标准化成为企业满足政府要求和装点门面的需要，搞形式、有名无实；

二是重软件、轻硬件。请人写几十个制度、上百个档案等，标准化是写出来了的，不落实在实际工作中，没有实际意义。

三是重依赖、轻自主。成为中介包办，配角越位，主角缺位。

(2) 评审走形式。

(3) 运行两张皮。

一是企业为了过关、不为运行而创建，是少数人的事情，没有全员参与。写一套，做一套，标准与运行两张皮。

二是政府存在脱离标准化随意检查、重复检查、多头检查。

三是操作层面，标准化评审与执法脱节，只有检查评审，没有执法处罚等。

对于企业的安全生产标准化一级，二级，认认真真的做好这些基础工作无疑对企业安全管理提升，有很大的帮助，也能够把企业的安全管理提高到一个更高的水平，因此，无论是企业，还是管理部门，或是咨询顾问机构，都不能为了一级、二级而做形式，如果只是走过场，走形式，为了获得政府监管的放松，或者某种利益目的，最终受到伤害的还是企业自己。

## 4. 相关领导和主管部门提出要求：

国务院安全生产委员会办公室副主任、应急管理部副部长孙华山提出，一个明智的、有责任心的企业一定会处理好企业眼前利益和长远发展的关系。无论经济状况如何，企业都要重视和加强安全生产工作。

生产经营单位的负责人、实际控制人，一定要从各类事故中吸取沉痛的教训，始终对安全生产心存戒律，对安全生产的法律法规心存敬畏，对职工生命安全心存责任。

要牢记企业不消灭事故，事故就会消灭企业；企业不把风险关进笼子里，就会把自己送进监狱里。

自觉主动地防控重大风险、治理重大隐患，确保企业一年三百六十五天，天天都平安，只有企业安全意识强了，自觉自律了，安全生产才能真正搞好。

应急管理部危化司司长孙广宇指出，我国化工园区安全生产管理仍存在一些  
问题：一是化工园区规划布局不合理，安全、环保、应急等配套力量建设缺失  
或者不匹配。

二是化工园区建设运营的标准缺失，建设运营水平还比较低，园区内企业之  
间缺乏产业链关联。

三是部分园区没有设置专门的安全管理机构，**专业监管力量严重缺乏，属  
地监管责任落实不到位。**

下一步将进一步明确化工园区的设置条件和权限，规范化工园区建设运营，  
**推动化工园区设置安全监管机构，进一步推动园区企业落实安全生产主体责任。**

《化工园区安全风险排查治理导则（试行）》的特殊条款主要列明了属于重大安全风险的7种情形，如化工园区规划不符合当地总体规划要求、未明确四类安全风险等级范围或化工园区未经依法认定等，符合这些情形的判定该化工园区为高安全风险等级，是不可接受的风险类型。

对于此类化工园区，要责令其限期整改提升，整改完成前将实行项目限批，原则上不得新、改、扩建危险化学品建设项目，有效降低安全风险。

《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》的特殊条款包括两方面内容，一是依据《化工和危险化学品生产经营单位重大安全隐患判定标准（试行）》（安监总厅管三〔2017〕121号），企业存在重大安全隐患的，必须立即消除，消除前或消除过程中无法保证安全的，属地应急管理部门应依法责令暂时停产停业或者停止使用相关设施、设备。

二是企业存在主要负责人、分管安全负责人和安全生产管理人员未依法取得安全合格证书、在役化工装置未经具有资质的单位设计且未通过安全设计诊断、外部安全防护距离不符合国家标准要求、存在重大外溢风险等6种情形的，属地应急管理部门应依法暂扣或吊销其安全生产许可证。



6.国务院安委办于9月上旬至10月上旬，在全国集中开展了危险化学品企业“排险除患”专项行动。专项行动内容包括，全面开展危险化学品安全风险精准化排查治理，突出抓好安全警示教育和承诺，着力做好重点部位、重点环节、重点危化品的安全管控，强化应急救援演练，聚焦重点时段、重点地区扎实做好危化品重点县专家指导服务，全面强化危化品全链条安全监管等。

针对当前全国石油和化工安全生产严峻形势和国家不断提升的严格要求，建议企业从以下各方面做好自己的工作，使企业能够安全稳定的运行，并以此来保障全国石油和化工行业安全生产形势持续稳定好转。



**建议做好如下几方面的工作**



## 践行责任关怀工作与推进HSE的管理体系、实施安全生产标准化

体系关系.....;

与企业社会责任的关系.....;

与持续发展的关系.....;

(为什么实施? ) 在此过程中建议企业:

## 1. 建立全员管理安全的氛围

一个企业安全状况的好坏是企业综合管理水平的表现，更是一个**企业领导对于安全认识水平的体现**，切实提升企业领导对于安全生产工作的认识、将保证安全生产的意识融入到生产经营的各个环节，责任落实到各个工作环节，才能发挥全体领导干部在安全工作中的引领作用，通过建立领导安全承诺制度并做好落实工作，是有效提升企业安全领导力的方式。

## 2. 建立并完善全员安全责任制并相应的考核制度

建立涵盖全公司各层级的安全管理组织架构，依此建立和完善各级责任制，并根据上述责任内容，**建立起完善的安全责任考核体系，考核内容上做到既有结果考核，更有过程考核**，重在过程考核，在考核方式上即有激励也有处罚，实现责任的考核督促。

以此来引导和督促实现安全管理的全员参与、全员监督、全员负责、全员受益。

### 3. 注重并培育企业的安全文化

安全管理是一项“由上而下、上行下效”的管理过程，安全文化就是“一把手”文化，就是看主要领导怎么要求，领导的要求有多高，基层单位的安全工作标准就能做到多高。

开展系统的安全文化宣教。做到基层单位讲安全、专业部门讲安全；开展“**一把手讲安全**”、“科室长讲安全”、“项目经理讲安全”、“员工讲安全”等活动，分享安全经验，传授安全技能，以此来培育企业的安全文化，**真正实现全员安全管理。**



## 4. 建立优秀的安全管理队伍

**安全是一门技术与管理综合性很强的学科**，专职安全管理人员应该也必须是技术、经验、技能和知识丰富的人员，所以企业应当安排**综合素质优秀的人员**（包括优秀的技术人员和管理人员）做安全管理工作，并鼓励现有安全管理人员钻研安全技术和**管理技巧**，为他们创造各种机会进行新技术等专业技能的学习，由此培养一支优秀的安全管理团队。

## 5. 强化员工素质的培训

企业能否实现安全生产，一线员工的理念和技术素质是关键。任何安全事故事件都是从最基层发生的，一个管道、法兰的泄露、一个螺丝钉，或者一个小设备，一种化学品出了问题，都会酿成安全事故。

应该从基层细节一点一滴去抓的，而这些事情靠外部的检查是不持久的，也不可能全部查出来。

安全隐患最清楚的是企业员工，因此，通过有效的培训使员工真正理解安全工作，做到训练有素，知道可能出现的问题及其严重性时，企业的安全工作就会有一个良好的突破。所以说，对操作员工的安全培训是最重要的，也是最有效的防范事故发生的措施之一。

## 6. 建立完善隐患排查治理管理制度

按照新发布的《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》，建立健全隐患排查治理管理制度，实行自查自改自报闭环管理（比如：隐患上报激励机制）。认真做好隐患的分析、纠正、预防，在隐患被发现时，不局限于整改隐患，更要从人、机、料、法、环上分析隐患的成因，纠正隐患形成的各种因素，制定预防措施，防止隐患再次产生。

当前正值国庆节放假前夕，防风险、保安全、迎大庆是一项重大的政治任务。企业应当加强“两个导则”的贯彻学习，全面开展自查，真正做到不留死角盲区，不放过一处隐患。针对排查出的各种隐患，认真落实抓好整改。强化节假日期间值班值守，做到关键时刻快速响应、高效处置，守住安全底线。

## 针对安全管理工作难做、压力大等现状与大家共勉

---

企业的安全生产，从三个方面来抓：

一是思想重视——不赚带血的钱；（文化、理念）

二是制度执行——针对现在的企业制度，认真学习和执行好，

**90%**的事故可以控制；（综合管理）

三是切实做好隐患排查、分析和治理，这是最后一道防线，

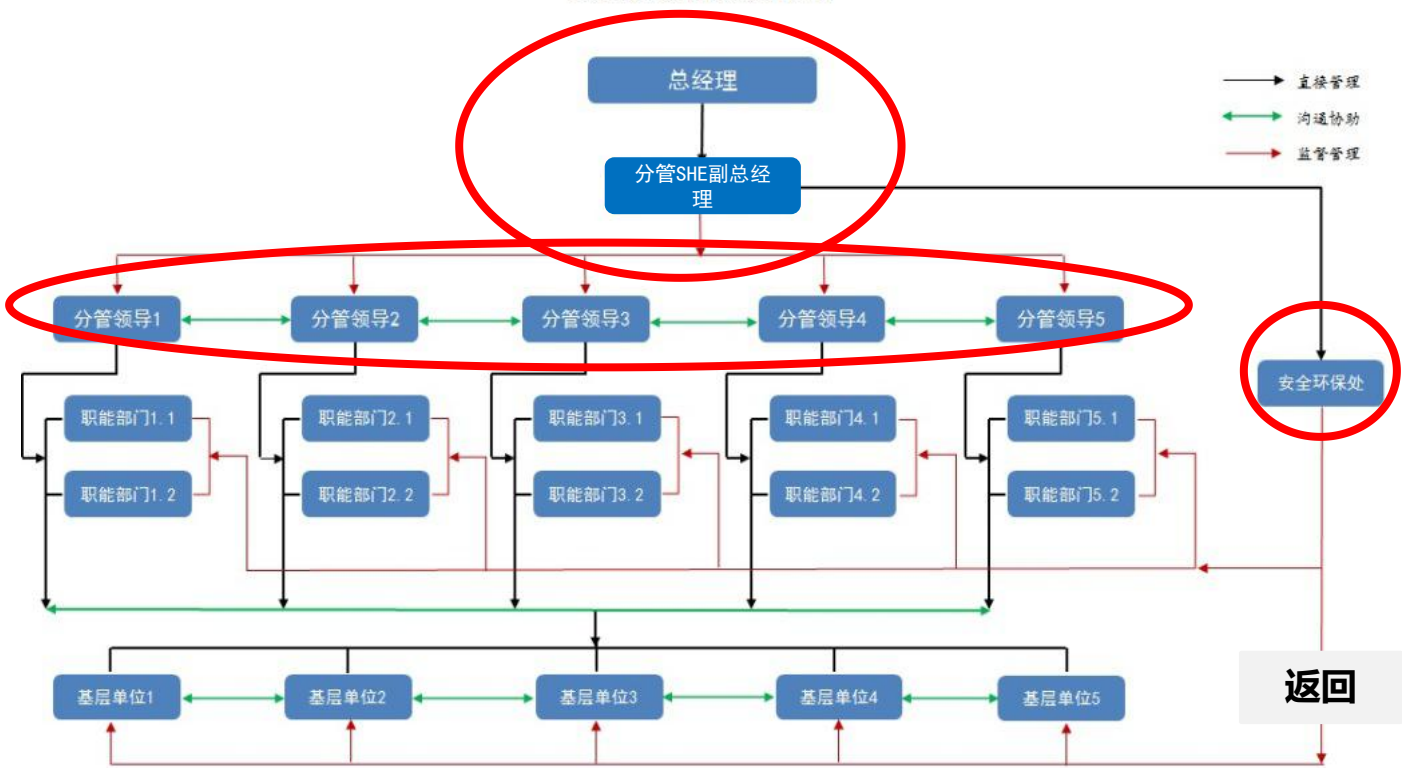
解决**9.9%**的问题。

其他的，就看运气了。



# 建议的安全管理组织架构图

安全管理组织架构图



# 六项准则的内容

职业健康和安全  
Occupational  
health and safety



过程安全  
Process safety



储运安全  
Distribution  
safety



意识与应急响应  
CA/ER  
Security



产品安全监管  
Product  
stewardship



污染防治  
Pollution prevention



返回



谢 谢!